

Регуляторная гильотина - проведение реформ для упрощения регуляции бизнеса

Регуляторная Гильотина - указанный термин можно определить как метод проведения реформ для упрощения ведения бизнеса.

В основу этого метода входит пересмотр регулирующих норм, которых стало очень много, и надзор по ним может быть растянут во времени, а порой выглядит абсурдно.

Основными принципами является отмена любых норм, которые не обоснованы законом и упрощение норм, которые обоснованы законом, но мешают развитию бизнеса!

В качестве пересмотра норм предлагаем углубиться в терминологию законодательства РФ об отходах производства.

Согласно ст.1 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 25.12.2018) "Об отходах производства и потребления" отходы производства и потребления это вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Термин в указанном виде сильно «размыт», неоднозначен, позволяет двояко трактовать суть, которую ставил перед собой Законодатель. Уверены, что указанный термин явился причиной «гигантского» ФККО. Будем откровенны, окружающей среде не «холодно и не жарко» от большого реестра отходов.

Ввиду изложенного, предлагаем термин отходы определить как твердые или жидкие материалы не нужные владельцу и не имеющие ценности на рынке (то есть, которые не подлежат дальнейшей утилизации или утилизация не возможна). Полагаем, что указанный термин существенно облегчит ведение бизнеса, на несколько порядков сократит ФККО.

Наряду с этим паспортизация отходов не несет в себе каких-либо регуляторных функций. Указанный процесс в настоящее время превратился в формальность, однако за не исполнение ст.14 ФЗ «Об отходах производства и потребления» предусмотрена серьезная ответственность.

Также считаем избыточными требования законодательства, которые регламентируют учет и отчетность в области обращения с отходами.

Часть 1 ст. 19 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" обязывает индивидуальных предпринимателей и юридических лиц вести в установленном порядке учет образовавшихся, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Указанный учет регламентирован Приказом

Минприроды России от 01.09.2011 N 721 "Об утверждении Порядка учета в области обращения с отходами".

Часть 2 ст. 19 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" предписывает индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами представлять отчетность в порядке и в сроки, которые определены федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации, по согласованию с федеральными органами исполнительной власти в области обращения с отходами в соответствии со своей компетенцией. В указанной норме речь идет о форме № 2ТП-отходы.

При этом согласно ст. 26 Федерального закона "Об отходах производства и потребления" юридические лица, осуществляющие деятельность в области обращения с отходами, организуют и осуществляют производственный контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации в области обращения с отходами. Производственный контроль в области обращения с отходами является составной частью производственного экологического контроля, осуществляемого в соответствии с требованиями законодательства в области охраны окружающей среды.

В соответствии с ч.3 ст.67 Федерального закона "Об охране окружающей среды" программа производственного экологического контроля (ПЭК) содержит сведения об инвентаризации отходов производства и потребления и объектов их размещения.

Также Законодатель обязал юридические лица, индивидуальных предпринимателей, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах II категории, представлять декларацию о воздействии на окружающую среду (ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").

Согласно ч.3 ст. 31.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" декларация о воздействии на окружающую среду должна содержать сведения об образующихся и размещаемых отходах.

Полагаем, что указанное выше, демонстрирует излишние требования в этой сфере. Получается, что организации обязаны предоставлять, по сути, одни и те же данные, но в разных отчетах...

В соответствии с Приказом Минприроды России от 01.09.2011 N 721 организации ведут у себя учет. Далее данные учета должны быть переданы в соответствующие органы в составе формы № 2ТП-отходы. Ежегодно до 25 марта эти данные предоставляются в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля. Эти же данные (при условии осуществления хозяйственной деятельности на объектах II категории) предоставляются в составе декларации о воздействии на окружающую среду.

В профилактической работе контрольно-надзорного органа одной из целей является формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов. В этой связи мы должны стимулировать подконтрольные субъекты к добросовестному поведению, предлагая открытый и честный механизм взаимодействия, основанный на принципах декларирования.

Возвращаясь к избыточным требованиям в области учета и отчетности отходов предлагаем оставить только данные, которые предприятия предоставляют в составе ПЭК, иную отчетность исключить. При этом работает концепция «умного» государственного регулирования, при которой надзорные органы будут популяризировать «истории успеха», например, предприятие сдают всего лишь одну отчетность по отходам, но сдают ее вовремя и честно, поэтому никаких претензий, надзорных мероприятий.